



INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA  
MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL

## COMISIÓN NACIONAL PARA LA SUSTITUCIÓN DEL ASBESTO

### INTRODUCCIÓN

El Ministerio de Salud y Protección Social reconoce la participación ciudadana como un derecho fundamental y un componente esencial en la construcción de políticas públicas efectivas. En este marco, y desde el Grupo de Relacionamento Estado-Ciudadanía de la Secretaría General, se ha definido este formato como una herramienta estratégica para fortalecer dicha participación en el sector salud. Su propósito es caracterizar de manera integral las instancias de participación existentes, promoviendo la transparencia, el acceso a la información y el fortalecimiento del control social.

#### OBJETIVO PRINCIPAL

Recopilar información completa y actualizada de cada instancia de participación para crear un sistema integrado de información que facilite el acceso ciudadano, fortalezca la transparencia y mejore la efectividad de estos espacios de participación.

#### ¿PARA QUÉ CARACTERIZAR LAS INSTANCIAS?

- **Crear** un directorio público de instancias de participación
- **Garantizar** el cumplimiento normativo (Ley 1757/2015, MIPG, CONPES 4070/2021)
- **Facilitar** el acceso ciudadano a espacios de participación
- **Identificar** oportunidades de mejora y fortalecimiento
- **Generar** reportes para rendición de cuentas

<b>¿QUÉ ES UNA INSTANCIA?</b>	Espacio formal creado mediante norma jurídica para garantizar la participación ciudadana en la gestión pública
<b>CARACTERÍSTICAS CLAVE</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Formalidad jurídica</li><li>✓ Permanencia en el tiempo</li><li>✓ Incidencia en políticas públicas</li><li>✓ Representatividad ciudadana</li></ul>

## INSTRUCCIONES PARA DILIGENCIAR

Este formulario está organizado por secciones (1 a 14). A continuación, encontrará instrucciones específicas para cada tipo de campo:

### 1. OPCIONES DE SELECCIÓN (Checkboxes ☐)

Para marcar las opciones aplicables:

- Seleccione el cuadrado ☐ con el mouse y **sombree con color** (Inicio → Color de resaltado de texto)

Ejemplo: ☐ Mensual

### 2. CAMPOS DE TEXTO (Líneas \_\_\_\_\_)

- Haga clic sobre la línea y escriba su respuesta
- La línea desaparecerá al escribir (esto es normal)
- Si no aplica, escriba 'N/A'

Ejemplo: Nombre: \_\_\_\_\_ → Nombre: Consejo Nacional de Salud

### 3. TABLAS

- Haga clic dentro de cada celda y escriba la información solicitada
- Use la tecla **TAB** para moverse entre celdas

### 4. CAMPOS OBLIGATORIOS (\*)

- Los campos marcados con **asterisco rojo (\*)** son obligatorios
- Asegúrese de completarlos todos antes de enviar

### RECOMENDACIONES GENERALES

- Use lenguaje claro y específico en sus respuestas
- Puede diligenciar por secciones y guardar el progreso
- Revise el documento antes de enviar
- Tiempo estimado de diligenciamiento: 45-60 minutos
- Para dudas contacte al Grupo de Relación Estado-Ciudadano ext. 1035

### NOTA IMPORTANTE

*Este formulario hace parte del proceso de fortalecimiento de las instancias de participación ciudadana del Ministerio de Salud y Protección Social, en cumplimiento de la Política de Participación Ciudadana en la Gestión Pública establecida en el MIPG, con el objetivo de fortalecer la transparencia, la efectividad y la incidencia real de los mecanismos de participación ciudadana. La caracterización adecuada de estas instancias es fundamental para garantizar el ejercicio efectivo del derecho a la participación ciudadana.*

## FORMULARIO

### SECCIÓN 1 IDENTIFICACIÓN GENERAL

#### 1.1 Información básica de la instancia \*

Nombre completo oficial: \*

COMISIÓN NACIONAL PARA LA SUSTITUCIÓN DEL ASBESTO

Sigla: \*

CNSA

Área/Dirección responsable: \*

Subdirección de Salud Ambiental

#### 1.2 Funcionario(a) Directivo \*

Nombre completo:

Leydy Johana Morales Carvajal

Cargo:

Subdirectora de Salud Ambiental

Teléfono directo:

601 3305000

Correo institucional:

[ljmorales@minsalud.gov.co](mailto:ljmorales@minsalud.gov.co)

Extensión:

ext. 1231

#### 1.3 Estado actual de la instancia \*

☐ Activa y funcionando regularmente

☐ En proceso de reglamentación

☐ En renovación o elección de miembros

☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

### SECCIÓN 2 MARCO LEGAL Y NATURALEZA JURÍDICA

---

## 2.1 Marco normativo específico \*

Normatividad de creación (Ley/Decreto/Resolución): \*

Ley 1968 de 2019

Fecha de expedición:

11 de julio de 2019

Artículos específicos:

Artículo 6. Artículo 3.

Enlace web del documento:

[https://sidn.ramajudicial.gov.co/SIDN/NORMATIVA/TEXTOS\\_COMPLETOS/7\\_LEYES/LEYES%202019%20\(1945\)/Ley%201968%20de%202019%20\(Prohibici%C3%B3n%20del%20uso%20del%20asbesto\).pdf](https://sidn.ramajudicial.gov.co/SIDN/NORMATIVA/TEXTOS_COMPLETOS/7_LEYES/LEYES%202019%20(1945)/Ley%201968%20de%202019%20(Prohibici%C3%B3n%20del%20uso%20del%20asbesto).pdf)

### Normatividad complementaria:

- ☐ Ley 1757 de 2015 - Promoción y protección del derecho a la participación
- ☐ Ley 850 de 2003 - Veedurías ciudadanas
- ☐ CONPES 4070 de 2021 - Lineamientos de política para Estado Abierto
- ☐ Ley 134 de 1994 - Mecanismos de participación ciudadana
- ☐ Ley 1712 de 2014 - Transparencia y acceso a la información pública
- ☐ Otra (especifique): \_Resolución 1847 de 2021 del Ministerio de Salud y Protección Social

## 2.2 Naturaleza y función de la instancia \*

- ☐ Consultiva: Emite conceptos no vinculantes
- ☐ Deliberativa: Toma decisiones vinculantes
- ☐ Veeduría: Realiza seguimiento y control
- ☐ Concertación: Facilita acuerdos entre actores
- ☐ Mixta (especifique): \_\_\_\_\_

Justificación de la naturaleza:

De acuerdo con el artículo 6° de la Ley 1968 de 2019, la Comisión Nacional para la Sustitución del Asbesto es un órgano interinstitucional encargado de orientar, coordinar y hacer seguimiento a las acciones destinadas a la eliminación del asbesto en el país. Está integrada por delegados de los Ministerios de Ambiente (que la preside), Salud, Comercio, Minas y Energía, Trabajo y Ciencia (que ejerce la Secretaría Técnica), además de un veedor ciudadano y un representante de la academia, ambos seleccionados mediante convocatoria pública.



En este marco, el Ministerio de Salud y Protección Social participa a través de delegados de la Subdirección de Salud Ambiental y la Subdirección de Enfermedades No Transmisibles, designados conforme a la Resolución 1847 de 2021, quienes representan a la entidad y acompañan las sesiones de la Comisión.

### **2.3 Conexión constitucional y democrática \***

Explique cómo contribuye esta instancia a la Participación Ciudadana y al fortalecimiento democrático:

En cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 1968 de 2019, la Comisión Nacional para la Sustitución del Asbesto contempla la participación de un veedor ciudadano, designado como representante de la sociedad civil y, particularmente, de las víctimas. Esta figura constituye un mecanismo clave para garantizar el ejercicio del control social y la vigilancia ciudadana sobre las decisiones adoptadas por la Comisión. Asimismo, la inclusión de un representante de la academia aporta una visión técnica y científica, contribuyendo al fortalecimiento de la legitimidad y transparencia del proceso.

## SECCIÓN 3 OBJETIVOS Y PRODUCTOS

### 3.1 Objetivo y alcance \*

Objetivo específico de la instancia:

El objetivo específico de la Comisión Nacional para la Sustitución del Asbesto es coordinar, orientar y hacer seguimiento a las acciones necesarias para la sustitución progresiva del asbesto en el país, en cumplimiento de la Ley 1968 de 2019. Para ello articula a las entidades competentes, establece lineamientos técnicos y operativos, promueve alternativas seguras de sustitución y supervisa las medidas de prevención, vigilancia, gestión del riesgo y protección de la salud y el ambiente.

Temas de competencia:

La Comisión tiene competencia para coordinar y abordar, entre otros, los siguientes temas:

1. Definición de lineamientos nacionales para la sustitución del asbesto en actividades productivas y de uso.
2. Seguimiento al cumplimiento de la Ley 1968 de 2019, incluida la prohibición del uso, comercialización, producción, importación y distribución del asbesto y sus derivados.
3. Articulación intersectorial con entidades de los sectores ambiente, salud, trabajo, comercio, industria, minería, ciencia y tecnología para garantizar una implementación integral.
4. Orientación técnica sobre prevención, gestión del riesgo, vigilancia ambiental y epidemiológica, y atención a personas expuestas o potencialmente expuestas.
5. Promoción de alternativas y tecnologías seguras, así como del desarrollo de investigación e innovación para reducir riesgos asociados al asbesto.
6. Seguimiento a la gestión de residuos provenientes del desmonte o sustitución del asbesto, velando por su disposición final segura.
7. Fortalecimiento del control social, mediante la participación del veedor ciudadano y otros mecanismos de transparencia.
8. Revisión y validación de informes y recomendaciones intersectoriales orientados a la sustitución definitiva del asbesto en el país.

### 3.2 Productos esperados \*



- ☐ Conceptos técnicos
- ☐ Recomendaciones de política
- ☐ Lineamientos y directrices
- ☐ Evaluaciones y seguimiento
- ☐ Informes periódicos
- ☐ Planes de acción
- ☐ Otros (especifique): \_\_\_\_\_

### 3.3 Impacto en decisiones \*

Explique cómo inciden los productos de la instancia en las decisiones del Ministerio:

A través de los lineamientos, recomendaciones técnicas, reportes de seguimiento y orientaciones intersectoriales emitidas por la Comisión, el Ministerio cuenta con evidencia y criterios de política pública que permiten:

- Definir prioridades de intervención en salud pública relacionadas con la exposición al asbesto.
- Orientar, ajustar y fortalecer la implementación de la *Ruta Integral de Atención en Salud (RIAS) para las personas, familias y comunidades con potencial exposición al asbesto o con enfermedades relacionadas con este mineral*, garantizando que sus componentes preventivos, asistenciales y de seguimiento se fundamenten en la evidencia técnica y las discusiones intersectoriales de la Comisión.
- Orientar y fortalecer la ejecución del Programa Nacional para la Eliminación de Enfermedades Relacionadas con el Asbesto (PNEERA), incorporando las recomendaciones de la Comisión en las fases de planificación, implementación, evaluación y gestión del conocimiento del Programa.
- Diseñar y actualizar instrumentos técnicos sectoriales, tales como lineamientos de vigilancia epidemiológica y ambiental, protocolos de atención, medidas de prevención primaria, secundaria y terciaria, y guías para el control del riesgo.
- Apoyar la toma de decisiones, al identificar necesidades y prioridades derivadas de la sustitución del asbesto, la operación de la RIAS y las acciones del PNEERA.
- Respalda decisiones en escenarios de riesgo, sustentadas en análisis científicos e intersectoriales que integran aspectos de salud, ambiente, trabajo, industria, minería e innovación tecnológica.
- Fortalecer la capacidad institucional del sector salud, incorporando los insumos técnicos de la Comisión en los procesos de planeación, seguimiento y mejora continua.

## SECCIÓN 4 FUNCIONAMIENTO OPERATIVO

### 4.1 Periodicidad y modalidad \*

#### Periodicidad de reuniones:

- ☐ Mensual
- ☐ Bimensual
- ☐ Trimestral
- ☐ Semestral
- ☐ Anual
- ☐ Según necesidad
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

#### Modalidad de las sesiones:

- ☐ Presencial
- ☐ Virtual
- ☐ Mixta (presencial y virtual)

### 4.2 Cronograma anual \*

¿Existe cronograma anual de sesiones? ☐ Sí ☐ No

Justificación:

Sí. Cada año, la Secretaría Técnica de la Comisión presenta a los miembros un Plan de Trabajo anual que incluye el cronograma propuesto de sesiones ordinarias y las actividades programadas. Este Plan de Trabajo es revisado y aprobado por todos los integrantes de la Comisión, y constituye la guía oficial para el desarrollo de las reuniones y acciones durante el año.

¿Se publica en la página web del MinSalud? ☐ Sí ☐ No

Justificación:

La información relacionada con la Comisión Nacional para la Sustitución del Asbesto, incluyendo los documentos y avances pertinentes, se encuentra publicada en la página del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entidad que actualmente ejerce la Presidencia de la Comisión. En dicho portal se dispone el material oficial para consulta pública en el apartado de sustancias químicas.

<https://quimicos.minambiente.gov.co/as-acciones>



## SECCIÓN 5

### POBLACIÓN OBJETIVO Y ENFOQUE DIFERENCIAL

#### 5.1 Población objetivo \*

☐ General (toda la ciudadanía)

☐ Específica (indique el grupo poblacional): \_\_\_\_\_

Descripción de la población objetivo:

La población objetivo está conformada por las personas y grupos potencialmente expuestos al asbesto, así como por las entidades responsables de su gestión, control y sustitución. Esto incluye:

- Trabajadores de sectores y actividades históricamente asociadas al uso, manejo o disposición del asbesto.
- Comunidades ubicadas en zonas con pasivos ambientales o posibles fuentes de exposición.
- Grupos étnicos (pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras y pueblo Rrom).
- Poblaciones vulnerables, como niños, niñas y adolescentes; personas mayores; mujeres gestantes; personas con discapacidad; personas con enfermedades crónicas y otros grupos que requieren medidas reforzadas de protección.
- Instituciones públicas de los sectores salud, ambiente, trabajo, educación y otros actores.
- Empresas con obligaciones relacionadas con la sustitución progresiva del asbesto y la gestión segura de materiales que lo contengan.
- Aseguradoras, EPS e IPS, encargadas de la detección, atención y seguimiento de personas expuestas o afectadas.
- Ciudadanía en general, como beneficiaria de las acciones de prevención, vigilancia, información y educación.

#### 5.2 Inclusión y garantías diferenciales

¿Incluye grupos étnicos? ☐ Sí ☐ No

¿Cuál(es)?:



Sí. La población objetivo incluye a los grupos étnicos, en coherencia con el enfoque diferencial y de protección reforzada establecido en la normativa nacional.

Se incluyen todos los grupos étnicos reconocidos por el Estado colombiano:

- Pueblos indígenas
- Comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras
- Pueblo Rrom o Gitano

Estos grupos son considerados prioritarios por su relación territorial, condiciones socioculturales y potencial exposición diferencial, lo que requiere acciones específicas de información, prevención, participación, atención y protección.

¿Incluye poblaciones vulnerables? ☒ Sí ☐ No ☐ No definido

#### **Mecanismos de inclusión:**

- ☐ Cupos reservados
- ☐ Representación proporcional
- ☐ Participación abierta
- ☐ Invitación directa
- ☐ Otra (especifique): Participación de invitados permanentes o acompañamiento técnico según necesidades del plan de trabajo anual.

La participación se garantiza mediante la invitación a todas las entidades que conforman la Comisión y a los actores definidos en la normativa, permitiendo su intervención en igualdad de condiciones dentro de las sesiones y espacios técnicos.

### **5.3 Accesibilidad y apoyos \***

#### **Medidas de accesibilidad implementadas:**

- ☐ Intérprete de lengua de señas
- ☐ Documentos en Braille
- ☐ Plataforma web accesible
- ☐ Uso de lenguaje claro
- ☐ Espacios físicos accesibles
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

Justificación:

Las medidas de accesibilidad implementadas buscan garantizar la participación efectiva y no discriminatoria de todos los integrantes e invitados a la Comisión, incluyendo personas con discapacidad, adultos mayores y poblaciones con necesidades específicas de comunicación. El uso de lenguaje claro, la disponibilidad de información en plataformas



accesibles y la selección de espacios físicos adecuados responden al compromiso institucional con la inclusión, la transparencia y el enfoque de derechos, facilitando que todos los actores puedan comprender, aportar y participar plenamente en el desarrollo de las sesiones y actividades de la Comisión

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entidad que ejerce actualmente la Presidencia de la Comisión, asegura el uso de plataformas virtuales accesibles, adecuadas para participantes con diversas necesidades de comunicación.

**Apoyos brindados:**

- ☐ Transporte
- ☐ Alimentación
- ☐ Traducción/interpretación
- ☐ Acompañamiento técnico
- ☐ Capacitación previa
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

Las entidades que conforman la Comisión brindan apoyo técnico para orientar la participación de los miembros, invitados y actores sectoriales en los temas abordados.

Se realizan sesiones informativas, socializaciones o espacios de fortalecimiento de capacidades cuando los temas tratados requieren explicaciones previas, actualización normativa o comprensión técnica especializada.

## SECCIÓN 6 COMPOSICIÓN Y REPRESENTACIÓN

### 6.1 Composición general (Indique número de participantes por cada uno) \*

Sector	Número
Ciudadanos	1
Organizaciones sociales	Como invitados, según temas a tratar
Expertos independientes	Como invitados, según temas a tratar
Academia	1
Sector privado	Como invitados, según temas a tratar
Entidades territoriales	Como invitados, según temas a tratar
Otros, Delegados Ministerios (acorde a Ley 1968 de 2019)	11
<b>Total de representantes:</b>	<b>13</b>

### 6.2 Criterios de participación

#### Nivel de formación requerido:

- ☐ Ninguna específica
- ☐ Técnico
- ☐ Tecnólogo
- ☐ Profesional
- ☐ Especialización
- ☐ Maestría
- ☐ Doctorado

Experiencia mínima requerida (años):

No se encuentra estipulado un nivel de formación específico para participar en la Comisión. La participación de los integrantes o invitados depende de los temas a tratar y de la

#### Ministerio de Salud y Protección Social

Dirección: Carrera 13 No. 32-76, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador en Bogotá: (+57) 601 330 5043

Resto del país: (+57) 01 8000 960020



idoneidad técnica o la experiencia necesaria para aportar a las discusiones, de acuerdo con las competencias de cada entidad y el plan de trabajo establecido.

**Área de experiencia:**

La participación en la Comisión se orienta por la experiencia técnica e institucional relacionada con los temas de sustitución del asbesto, salud ambiental, gestión del riesgo, vigilancia en salud pública, protección laboral, gestión ambiental y demás áreas afines según la naturaleza de los asuntos a tratar. La idoneidad de los representantes se determina según las competencias de cada entidad y los requerimientos técnicos del plan de trabajo anual.

**Representación territorial:**

- ☐ No aplica
- ☐ Nivel departamental
- ☐ Nivel regional
- ☐ Urbano/Rural
- ☐ Nivel municipal
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

**Justificación de criterios:**

La participación en la Comisión no está sujeta a criterios de representación territorial. La conformación es independiente de la procedencia geográfica de las entidades o participantes, dado que la Comisión se integra con representantes designados por las instituciones competentes a nivel nacional, conforme a lo establecido en la normativa vigente. No obstante, en caso de requerirse, se invita a las entidades territoriales respectivas de acuerdo con los temas a tratar, con el fin de aportar información, experiencias o conceptos técnicos relevantes para el desarrollo de las sesiones.

## SECCIÓN 7 CONVOCATORIA Y SELECCIÓN

### 7.1 Proceso de convocatoria \*

¿Se realiza convocatoria pública? ☒ Sí ☐ No

#### Medios de difusión utilizados:

- ☒ **Página web institucional**
- ☐ Redes sociales
- ☐ Medios de comunicación
- ☐ A través de organizaciones
- ☐ Entidades territoriales
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

Frecuencia de las convocatorias:

Cuando corresponde. La información relacionada con la Comisión y sus avances se publica en la página del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entidad que ejerce la Presidencia de la Comisión. A través de este medio también se han realizado convocatorias públicas para seleccionar al representante de la academia y al representante veedor ciudadano.

Duración del proceso de convocatoria:

En general, las convocatorias para la selección del representante de la academia y del representante veedor ciudadano se han realizado dentro de periodos definidos que permiten la postulación, verificación de requisitos y selección final, garantizando transparencia y amplia participación.

Número promedio de postulaciones recibidas:

Cuatro

Número de seleccionados:

Dos. Una representante de la Academia. Un veedor ciudadano.

### 7.2 Organizaciones participantes

Liste las principales organizaciones que participan:

#### Organización 1 - Nombre:

Manuel Giraldo - Veedor Ciudadano

Número de delegados:

Uno



**Organización 2 - Nombre:**

Universidad Externado de Colombia

Número de delegados:

Uno

**Organización 3 - Nombre:**

---

Número de delegados:

---

**Organización 4 - Nombre:**

---

Número de delegados:

---

### 7.3 Requisitos organizacionales

**Tipo de organizaciones que pueden participar:**

- ☐ ONG
- ☐ Fundaciones
- ☐ Corporaciones
- ☐ Asociaciones de usuarios
- ☐ Organizaciones comunitarias
- ☐ Veedurías ciudadanas
- ☐ Gremios
- ☐ Instituciones académicas
- ☐ Colegios profesionales
- ☐ Organizaciones étnicas
- ☐ Asociaciones de pacientes/familias
- ☐ Federaciones
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

**Requisitos documentales obligatorios:**

- ☐ Personería jurídica
- ☐ Registro en Cámara de Comercio

---

**Ministerio de Salud y Protección Social**

Dirección: Carrera 13 No. 32-76, Bogotá D.C., Colombia  
Conmutador en Bogotá: (+57) 601 330 5043  
Resto del país: (+57) 01 8000 960020



- ☐ Experiencia mínima demostrable
- ☐ Representación territorial verificable
- ☐ Declaración de no conflictos de interés
- ☐ Otro (especifique): \_\_\_\_\_



## SECCIÓN 8 COMUNICACIÓN Y TRANSPARENCIA

### 8.1 Canales de comunicación \*

- ☐ Correo electrónico
- ☐ WhatsApp
- ☐ Plataforma virtual (Teams, Zoom, etc.)
- ☐ Página web
- ☐ Redes sociales
- ☐ Línea telefónica
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

### 8.2 Información pública \*

¿Cuenta con página web propia? ☐ Sí ☐ No

URL de la página web:

<https://www.minambiente.gov.co/sustitucion-del-asbesto/>

¿Se publican las actas de las sesiones? ☐ Sí ☐ No

¿Se publican informes de gestión? ☐ Sí ☐ No

#### Información disponible al público:

- ☐ Reglamento interno
- ☐ Cronograma de sesiones
- ☐ Lista de integrantes
- ☐ Actas de reuniones
- ☐ Informes de gestión
- ☐ Datos de contacto
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

## SECCIÓN 9 REPORTE Y SEGUIMIENTO

### 9.1 Reporte institucional \*

¿Se reporta en la Estrategia de Participación de MinSalud? ☐ Sí ☒ No

Si no se reporta, explique por qué:

No. Esta información no se reporta en la Estrategia de Participación del Ministerio de Salud. La información ha sido divulgada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en su calidad de Presidente de la Comisión.

### 9.2 Publicación en plataformas \*

¿Se publica en el cronograma 'Participa'? ☐ Sí ☒ No

¿Se publica en la web del MinSalud? ☒ Sí ☐ No

Información que se publica:

El Ministerio de Salud y Protección Social ha puesto a disposición del público diversos documentos técnicos, normativos y de orientación relacionados con la exposición al asbesto, la gestión del riesgo y la atención en salud. Entre los principales se destacan:

Documento “Situación del asbesto y sus consecuencias”

- Minsalud tiene un informe titulado “*Situación del asbesto y sus consecuencias en salud pública*”. En él describe que la exposición al asbesto (crisotilo, entre otros) puede darse por inhalación (ej. fibras en el aire), y también por ingestión si hay contaminación en agua. Advierte que el “uso seguro” del asbesto es muy difícil de garantizar, porque incluso exposiciones bajas pueden producir efectos adversos. Identifica a la población más expuesta: trabajadores de la construcción, de la industria automotriz, quienes cortan materiales que contienen asbesto, y también la comunidad que vive cerca de instalaciones con asbesto.
- Decreto 221 de 2023: define cómo se debe implementar, a nivel territorial, la *Ruta Integral de Atención en Salud* para personas con exposición al asbesto o enfermedades relacionadas.
- Resolución 1786 de 2025: establece criterios para definir las personas sujeto de atención: “personas, familias y comunidades con potencial riesgo de exposición al asbesto o con enfermedades asociadas”.
- Memorias justificativas y documentos técnicos de soporte.
- ABC - Ruta de Atención para Personas Expuestas al Asbesto



Publicación de carácter pedagógico que explica, de manera clara y accesible:

- El objetivo de la Ruta Integral de Atención en Salud (RIAS) para personas expuestas al asbesto.
- Quiénes son sujetos de atención, incluyendo personas expuestas en entornos laborales, comunitarios o familiares.
- Los signos y síntomas de alerta asociados a enfermedades relacionadas con la exposición.
- Los pasos de la Ruta de Atención, desde la identificación de riesgo y la valoración clínica inicial, hasta la confirmación diagnóstica, seguimiento, vigilancia epidemiológica y acciones de protección social.
- El papel de las entidades territoriales, EPS, IPS y equipos básicos de salud en la implementación.
- Los derechos de los pacientes y canales institucionales para orientación y acceso a servicios.
- Este ABC sirve como material de divulgación para población general, entidades territoriales, equipos de salud y organizaciones sociales involucradas en procesos de sustitución del asbesto y prevención de riesgos.

### 9.3 Difusión y comunicación

¿Se difunde información en redes sociales? ☐ Sí ☒ No

**Redes sociales utilizadas:**

- ☐ Twitter/X
- ☐ Facebook
- ☐ Instagram
- ☐ LinkedIn
- ☐ YouTube
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

**Otros portales de publicación:**

- ☐ Portal de Transparencia
- ☐ Urna de Cristal
- ☐ Portal Único del Estado
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

### 9.4 Periodicidad de reportes

**Ministerio de Salud y Protección Social**

Dirección: Carrera 13 No. 32-76, Bogotá D.C., Colombia  
Conmutador en Bogotá: (+57) 601 330 5043  
Resto del país: (+57) 01 8000 960020



- ☐ Antes de cada sesión
- ☐ Después de cada sesión
- ☐ Mensual
- ☐ Trimestral
- ☐ Anual
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_

## SECCIÓN 10 EVALUACIÓN Y MEJORA

### 10.1 Mecanismos de seguimiento \*

¿Se realizan evaluaciones periódicas? ☒ Sí ☐ No

¿Se mide la satisfacción de los participantes? ☐ Sí ☐ No

¿Se evalúa el impacto de las decisiones? ☒ Sí ☐ No

### 10.2 Limitaciones identificadas

Describa las principales limitaciones o desafíos identificados:

- No expedición del documento CONPES definitivo para la Política Nacional de Eliminación del Asbesto. A la fecha, el país no cuenta con un documento CONPES que establezca oficialmente la política pública integral para la eliminación del asbesto, lo cual limita la definición de objetivos, responsables, recursos, metas y mecanismos de seguimiento intersectorial.
- Falta de lineamientos unificados entre sectores. Aunque existen avances normativos y técnicos, persisten vacíos en la articulación institucional entre los sectores salud, ambiente, trabajo, educación y gestión del riesgo, necesarios para la implementación plena de la Ley 1968 de 2019.
- Limitada disponibilidad de información consolidada. La identificación de población expuesta, sitios con pasivos ambientales y situaciones de riesgo aún requiere consolidación sistemática y actualización permanente.
- Baja divulgación pública del riesgo y de la ruta de atención. Aunque existen materiales como el ABC de la Ruta Asbesto, su difusión territorial y comunitaria sigue siendo limitada.

### 10.3 Acciones de mejora

¿Se han implementado acciones de mejora? ☒ Sí ☐ No

Describa las acciones de mejora implementadas o planeadas:

- Fortalecimiento de la Ruta Integral de Atención en Salud (RIAS Asbesto). Se han adelantado ajustes técnicos y normativos para mejorar la identificación de población expuesta, los criterios de atención y el seguimiento clínico. Se continúa con la planeación de acciones para consolidar su implementación territorial, incluyendo asistencia técnica a entidades territoriales.
- Elaboración y divulgación de materiales pedagógicos. Se desarrolló el ABC de la Ruta Asbesto, diseñado para orientar a la ciudadanía, equipos básicos de salud y entidades territoriales. Para los próximos meses se proyecta ampliar la estrategia de comunicación y socialización.



- Articulación intersectorial. Se han fortalecido los espacios técnicos con los sectores Ambiente, Trabajo, Educación y Gestión del Riesgo.
- Actualización y difusión de lineamientos técnicos. Se han actualizado documentos normativos y operativos relacionados con vigilancia y gestión del riesgo. Se proyecta continuar con la revisión periódica de los lineamientos para mantenerlos alineados con la evidencia científica y estándares internacionales.
- Asistencia técnica territorial. Se brindó apoyo a varias entidades territoriales para el fortalecimiento de capacidades en sobre la RIAS Asbesto. Se planea ampliar estas asistencias a más departamentos, con énfasis en aquellos con mayores antecedentes de uso histórico del asbesto.
- Gestión para la formulación de la Política Nacional. Si bien aún no se ha expedido el documento CONPES, se han adelantado insumos técnicos para su estructuración. Se prevé continuar con la preparación del soporte técnico y la articulación sectorial necesaria para su formulación y adopción.

## **i SECCIÓN 11**

### **INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA**

#### **11.1 Articulación con Instituciones del Estado**

¿Se articula con otras entidades? (otros ministerios, entidades territoriales, EPS, ESE, etc.)

☐ Sí ☐ No

Especifique cuáles y cómo:

Según la Ley 1968 de 2019 y fuentes oficiales:

- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – 2 delegados
- Ministerio de Salud y Protección Social – 2 delegados
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo – 2 delegados
- Ministerio de Minas y Energía – 2 delegados
- Ministerio del Trabajo – 2 delegados
- Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (antes Colciencias) – 1 delegado
- Veedor ciudadano – 1 representante elegido por convocatoria pública
- Academia (“integrante de universidades”) – 1 representante universitario elegido por convocatoria pública

#### **11.2 Recursos asignados**

¿Se asignan recursos específicos? ☐ Sí ☐ No

**Indique tipo de recursos:**

- ☐ Talento humano
- ☐ Recursos logísticos
- ☐ Recursos tecnológicos
- ☐ Recursos físicos
- ☐ Presupuesto específico
- ☐ Otra (especifique): \_\_\_\_\_



No se cuenta con una asignación presupuestal exclusiva para la Comisión o para la política nacional, dado que no existe aún un documento CONPES que defina recursos específicos.

Aunque no se cuenta con un presupuesto específico, las entidades participantes han dispuesto recursos institucionales para el funcionamiento de la Comisión y el avance de acciones relacionadas con la eliminación del asbesto:

**Talento humano.** Delegados técnicos y profesionales designados por cada entidad miembro de la Comisión.

**Recursos logísticos.** Apoyo para la realización de sesiones, convocatorias, actas y gestión administrativa.

**Recursos tecnológicos.** Herramientas para reuniones virtuales, sistematización de información y repositorios documentales.

**Recursos físicos.** Espacios para reuniones presenciales y soporte operativo según disponibilidad institucional.

### 11.3 Restricciones para la participación:

Indique si existen restricciones para la participación:

- ☐ Conflictos de interés definidos
- ☐ Inhabilidades legales
- ☐ Incompatibilidades
- ☐ Otras restricciones (especifique): \_\_\_\_\_

Describa las restricciones:

La participación en la Comisión Nacional para la Sustitución del Asbesto está sujeta a las restricciones generales aplicables a los servidores públicos y representantes designados por convocatoria pública. Entre las principales:

- **Conflictos de interés:** Los integrantes no pueden tener vínculos laborales, contractuales, comerciales o de asesoría con empresas productoras, importadoras, comercializadoras o transformadoras de asbesto, ni con organizaciones que representen estos intereses. Deben declarar posibles conflictos y abstenerse de participar en decisiones cuando corresponda.
- **Inhabilidades legales:** Aplican las inhabilidades previstas en la normativa nacional para el ejercicio de cargos públicos o representación institucional, incluyendo sanciones vigentes por responsabilidad fiscal, disciplinaria o penal.
- **Incompatibilidades:** Los miembros no pueden ejercer simultáneamente actividades que comprometan la imparcialidad requerida en la toma de decisiones,





especialmente aquellas relacionadas con la defensa de intereses privados asociados al uso de asbesto o industrias afines.

#### 11.4 Observaciones adicionales

Información adicional relevante no incluida en las secciones anteriores:

- La Comisión Nacional para la Sustitución del Asbesto ha avanzado en la consolidación de lineamientos, insumos técnicos y materiales pedagógicos, pese a no contar aún con una política pública formalizada mediante documento CONPES ni con presupuesto específico asignado.
- La información técnica y pedagógica relacionada con la RIAS Asbesto, así como el ABC de la Ruta de Atención, ha sido publicada y actualizada en el portal institucional para facilitar el acceso de entidades territoriales, equipos de salud y ciudadanía.
- La Comisión Nacional para la Sustitución del Asbesto ha acompañado la construcción del Programa Nacional para la Eliminación de Enfermedades Relacionadas con el Asbesto (PNEERA), aportando insumos técnicos, articulación intersectorial y orientaciones estratégicas para su diseño. Este acompañamiento constituye un componente fundamental para avanzar en la implementación integral de la Ley 1968 de 2019 y para fortalecer la respuesta del país frente a los riesgos en salud derivados de la exposición al asbesto.
- La participación de representantes ciudadanos y de la academia se realiza mediante convocatorias públicas, lo que contribuye a la transparencia del proceso; sin embargo, se identifican desafíos para garantizar una mayor difusión y concurrencia a estas convocatorias.
- Continúan los esfuerzos intersectoriales para fortalecer la articulación entre entidades nacionales, orientar a los territorios y avanzar en la implementación de la Ley 1968 de 2019.

## SECCIÓN 12

### RESUMEN EJECUTIVO

*Por favor elabore un resumen ejecutivo de máximo 300 palabras que sintetice los aspectos más relevantes de la instancia:*

La Comisión Nacional para la Sustitución del Asbesto (CNSA) es la instancia encargada de coordinar las acciones intersectoriales para la eliminación del asbesto en Colombia, conforme a la Ley 1968 de 2019. Está integrada por delegados de los Ministerios de Ambiente (presidencia), Salud, Trabajo, Comercio, Minas y Energía, y Ciencia, además de un representante de la academia y un veedor ciudadano seleccionados mediante convocatoria pública.

La Comisión orienta la formulación de lineamientos técnicos, acciones de prevención y vigilancia en salud pública, y la articulación de las entidades responsables de implementar la Ley 1968. Sus acciones contribuyen a fortalecer la gestión del riesgo, la sustitución progresiva del asbesto instalado y la atención integral a personas expuestas, a través de la Ruta Integral de Atención en Salud (RIAS Asbesto). Entre sus avances se encuentra la publicación de materiales pedagógicos como el ABC de la Ruta de Atención, lineamientos técnicos actualizados y espacios de asistencia técnica a entidades territoriales.

Actualmente, la Comisión acompaña la construcción del Programa Nacional para la Eliminación de Enfermedades Relacionadas con el Asbesto (PNEERA), instrumento estratégico que permitirá organizar las acciones en salud pública, gestión del riesgo y vigilancia ambiental. El PNEERA se encuentra en fase de elaboración y constituirá un insumo clave para la futura política pública.

Entre las principales limitaciones se destaca la no expedición del documento CONPES, lo que ha impedido formalizar una política pública integral con metas, responsables y recursos definidos. Tampoco existe un presupuesto específico asignado para la Comisión; sin embargo, las entidades participantes aportan talento humano, apoyo logístico, recursos tecnológicos y espacios físicos para su operación.

La participación está sujeta a restricciones por conflictos de interés, inhabilidades e incompatibilidades, garantizando transparencia e imparcialidad en la toma de decisiones. La Comisión mantiene una articulación activa entre sectores, aunque persisten desafíos en la capacidad técnica territorial, la divulgación pública del riesgo, la consolidación de información, entre otros.

La formalización del Documento CONPES resulta indispensable para consolidar la Política Nacional de Sustitución del Asbesto, garantizar la asignación de recursos y fortalecer la articulación intersectorial necesaria para proteger la salud y el ambiente en el país.

## SECCIÓN 13

### DATOS DEL FUNCIONARIO RESPONSABLE

Nombre completo: \*

Ruth Marcela Avendaño Luengas

Cargo: \*

Contratista

Dependencia: \*

Subdirección de Salud Ambiental

Teléfono/Extensión: \*

3112667610

Correo electrónico institucional: \*

ravendano@minsalud.gov.co

Fecha de diligenciamiento: \*

25 de noviembre de 2025

Firma:

#### Ministerio de Salud y Protección Social

Dirección: Carrera 13 No. 32-76, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador en Bogotá: (+57) 601 330 5043

Resto del país: (+57) 01 8000 960020



## SECCIÓN 14 DOCUMENTOS ANEXOS

**Por favor adjunte los siguientes documentos (si aplica):**

- ☐ Acto administrativo de creación (normatividad)
- ☐ Reglamento interno
- ☐ Acta de instalación
- ☐ Lista actualizada de participantes
- ☐ Cronograma vigente
- ☐ Informes de gestión recientes
- ☐ Evaluaciones realizadas
- ☐ Otros documentos relevantes

**Ministerio de Salud y Protección Social**

Dirección: Carrera 13 No. 32-76, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador en Bogotá: (+57) 601 330 5043

Resto del país: (+57) 01 8000 960020



**Ministerio de Salud y Protección Social**

Dirección: Carrera 13 No. 32-76, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador en Bogotá: (+57) 601 330 5043

Resto del país: (+57) 01 8000 960020